Projekt

U S T A W A

z dnia … 2026 r.

o zwrocie podatku akcyzowego i niektórych opłat zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej[1)]

Art. 1. Ustawa określa zasady oraz tryb zwrotu podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej zawartych w cenie oleju napędowego oznaczonego kodem CN 2710 19 42 do 2710 19 48, kodem CN 2710 20 11 do CN 2710 20 19 oraz kodem CN 3826 00 wykorzystywanego do produkcji rolnej, zwanego dalej „olejem napędowym".

Art. 2. Zmiany oznaczenia oleju napędowego w Nomenklaturze Scalonej (CN) nie powodują zmian w zakresie zwrotu podatku i opłat, o których mowa w art. 1, zawartych w cenie oleju napędowego, zwanych dalej „zwrotem podatku i opłat", jeżeli nie zostały określone w niniejszej ustawie.

Art. 3. Zwrot podatku i opłat przysługuje:

1) producentowi rolnemu w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2026 r. poz. 610 i …), zwanemu dalej „producentem rolnym":
   a) któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności,
   b) który w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z 2025 r. poz. 321 oraz z 2026 r. poz. 305), i spełniał na dzień złożenia tego wniosku warunki przyznania tych płatności bezpośrednich, albo
2) posiadaczowi gruntów pod stawami rybnymi w gospodarstwie rolnym przeznaczonymi do chowu lub hodowli ryb, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 18

[1)] Niniejszą ustawą:
1) zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa oraz ustawę z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
2) uchyla się ustawę z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.

kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883 oraz z 2026 r. poz. 1795), zwanemu dalej „posiadaczem gruntów pod stawami”:

a) któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności,

b) który w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat wywiązał się z obowiązków statystycznych w zakresie składania sprawozdań dotyczących powierzchni stawów rybnych oraz ilości ryb wyprodukowanych w stawach rybnych i innych urządzeniach służących do chowu lub hodowli ryb określonych w przepisach o statystyce publicznej.

Art. 4. Zwrot podatku i opłat nie przysługuje producentowi rolnemu i posiadaczowi gruntów pod stawami, który jest przedsiębiorstwem znajdującym się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), oraz na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500).

Art. 5. 1. Zwrot podatku i opłat jest przyznawany w wysokości ustalonej jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami wynikającej z faktur wystawionych przy nabyciu oleju napędowego oraz stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego obowiązujących w dniu złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat w ramach rocznego limitu ustalonego w sposób określony w ust. 2.

2. Roczny limit zwrotu podatku i opłat dla producenta rolnego ustala się jako sumę:

1) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 110 oraz powierzchni użytków rolnych zatwierdzonych do płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, odnośnie do których producent rolny złożył wniosek o ich przyznanie w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, oraz

2) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych bydła będącego w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, oraz

3) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 4 oraz średniej rocznej liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, oraz

4) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych owiec będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, oraz

5) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych kóz będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, oraz

6) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat.

3. Roczny limit zwrotu podatku i opłat dla posiadacza gruntów pod stawami ustala się jako iloczyn stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego, liczby 110 oraz powierzchni gruntów pod stawami, odnośnie do których został spełniony obowiązek, o którym mowa w art. 3 pkt 2 lit. b.

4. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych bydła, o której mowa w ust. 2 pkt 2, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych bydła będącego w posiadaniu producenta rolnego na każdy dzień roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk bydła na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby dni roku poprzedzającego rok złożenia tego wniosku.

5. Średnią roczną liczbę świń, o której mowa w ust. 2 pkt 3, ustala się jako iloraz sumy liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego na każdy dzień roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, i liczby dni roku poprzedzającego rok złożenia tego wniosku.

6. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych owiec, o której mowa w ust. 2 pkt 4, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych owiec będących w posiadaniu producenta rolnego na każdy dzień roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk owiec na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby dni roku poprzedzającego rok złożenia tego wniosku.

7. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych kóz, o której mowa w ust. 2 pkt 5, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych kóz będących w posiadaniu producenta rolnego na każdy dzień roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk kóz na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby dni roku poprzedzającego rok złożenia tego wniosku.

8. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych koni, o której mowa w ust. 2 pkt 6, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu producenta rolnego na każdy dzień roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i opłat, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk koni na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby dni roku poprzedzającego rok złożenia tego wniosku.

9. Średnią roczną liczbę zwierząt z gatunków wymienionych w ust. 4–8 ustala się na podstawie danych zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2026 r. poz. 591).

10. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, co roku, w terminie do dnia 31 grudnia, stawkę zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego na następny rok, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na następny rok i obowiązującą stawkę zwrotu podatku i opłat od oleju napędowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej.

Art. 6. 1. Zwrot podatku i opłat jest przyznawany na wniosek producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami, w drodze decyzji, przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami.

2. Zwrot podatku i opłat przyznaje się za okres roku kalendarzowego poprzedzającego rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat.

Art. 7. 1. Wniosek o zwrot podatku i opłat składa się od dnia 1 lutego do ostatniego dnia lutego danego roku za pomocą systemu teleinformatycznego Agencji w sposób określony w przepisach o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wniosek o zwrot podatku i opłat zawiera:

1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami ubiegających się o zwrot podatku i opłat;

2) numer identyfikacyjny producenta rolnego ubiegającego się o zwrot podatku i opłat nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, a w przypadku posiadacza gruntów pod stawami – jeżeli ten numer został nadany;
3) numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami ubiegających się o zwrot podatku i opłat, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających numeru PESEL – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
4) wskazanie średniej rocznej liczby zwierząt z gatunków wymienionych w art. 5 ust. 4–8, z tytułu których producent rolny ubiega się o zwrot podatku i opłat;
5) informacje o prowadzonej przez producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami działalności oraz o wysokości otrzymanej przez niego pomocy publicznej, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
6) numery identyfikujące faktury, o których mowa w art. 5 ust. 1, w Krajowym Systemie e-Faktur – w przypadku faktur ustrukturyzowanych w rozumieniu art. 2 pkt 32a ustawy z dnia 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.[2)]) oraz faktur, o których mowa w art. 106nda ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy.

3. Do wniosku o zwrot podatku i opłat posiadacz gruntów pod stawami dołącza potwierdzenie złożenia formularza sprawozdania dotyczącego powierzchni stawów rybnych oraz ilości ryb wyprodukowanych w stawach rybnych i innych urządzeniach służących do chowu lub hodowli ryb określonych w przepisach o statystyce publicznej, za rok poprzedzający rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat.

4. W przypadku gdy zakup oleju napędowego przez producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami nie jest dokumentowany fakturami ustrukturyzowanymi w rozumieniu art. 2 pkt 32a ustawy z dnia 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług oraz fakturami, o których mowa w art. 106nda ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy, producent rolny albo posiadacz gruntów pod stawami dołącza do wniosku o zwrot podatku i opłat:
1) kopie faktur – w przypadku faktur wystawionych w postaci papierowej;
2) faktury – w przypadku faktur wystawionych w postaci elektronicznej.

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 894, 896, 1203, 1541, 1811 oraz z 2026 r. 507 i 846.

Art. 8. Zwrot podatku i opłat jest wypłacany na rachunek producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami wskazany w krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Art. 9. 1. Na realizację przez Agencję zadania polegającego na przyznawaniu i wypłacaniu zwrotu podatku i opłat Agencja otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.

2. Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się koszty przyznawania i wypłacania zwrotu podatku i opłat producentom rolnym oraz posiadaczom gruntów pod stawami ponoszone przez Agencję, w wysokości 2 % łącznej kwoty zwrotu podatku i opłat wypłaconej producentom rolnym oraz posiadaczom gruntów pod stawami.

Art. 10. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, 825 i 846) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 297h w § 1 w pkt 2 wyrazy „i art. 299h § 1” zastępuje się wyrazami „ , art. 299h § 1 i art. 299ha § 1”;

2) po art. 299h dodaje się art. 299ha w brzmieniu:

„Art. 299ha. § 1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej udostępnia kierownikom biur powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, dyrektorom oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Prezesowi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nieodpłatnie, w drodze teletransmisji bez konieczności składania każdorazowo pisemnych wniosków o udostępnienie, faktury ustrukturyzowane, o których mowa w art. 2 pkt 32a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, faktury, o których mowa w art. 106nda ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy, po przesłaniu ich do Krajowego Systemu e-Faktur, oraz faktury VAT RR i faktury VAT RR KOREKTA, o których mowa w art. 116 ust. 3b i 3c tej ustawy, wystawione przy użyciu Krajowego Systemu e-Faktur oraz inne dane wynikające z Krajowego Systemu e-Faktur w celu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia …. 2026 r. o zwrocie podatku akcyzowego i niektórych opłat zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2026 r. poz. …).

§ 2. Sposób udostępniania faktur, o których mowa w ust. 1, określa porozumienie zawarte pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Prezesem Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2026 r. poz. 610) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:
   a) w pkt 2 po wyrazach „posiadacza zwierzęcia,” dodaje się wyrazy „posiadacza gruntów pod stawami,”,
   b) po pkt 3c dodaje się pkt 3d w brzmieniu:
      „3d) posiadacz gruntów pod stawami – posiadacza gruntów pod stawami rybnymi w gospodarstwie rolnym przeznaczonymi do chowu lub hodowli ryb, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883 oraz z 2026 r. poz. 1795);”;
2) w art. 11 w ust. 3 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
   „8) posiadacze gruntów pod stawami mogą złożyć wniosek najpóźniej w dniu złożenia wniosku o zwrot podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej zawartych w cenie oleju napędowego, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia …. 2026 r. o zwrocie podatku akcyzowego i niektórych opłat zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. poz. …).”.

Art. 12. 1. W 2027 r. wniosek o zwrot podatku i opłat obejmuje zakup oleju napędowego dokonany od dnia 1 sierpnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r.

2. Do wniosków o zwrot podatku i opłat składanych w 2027 r. stosuje się przepisy art. 7.

3. W 2027 r. zwrot podatku i opłat jest przyznawany w wysokości ustalonej jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego albo posiadacza gruntów pod stawami wynikającej z faktur wystawionych przy nabyciu oleju napędowego oraz stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego obowiązujących w 2027 r. w ramach rocznego limitu ustalonego w sposób określony w art. 5 ust. 2.

4. W terminie do dnia 31 stycznia 2027 r. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, stawkę zwrotu podatku i opłat za 1 litr oleju napędowego na rok 2027, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na rok 2027 i obowiązującą stawkę zwrotu podatku i opłat.

Art. 13. Do postępowań dotyczących zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 14. 1. W latach 2027–2036 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy wynosi łącznie 20 130 mln zł, w tym w:

1) 2027 r. – 2 013 mln zł;
2) 2028 r. – 2 013 mln zł;
3) 2029 r. – 2 013 mln. zł;
4) 2030 r. – 2 013 mln zł;
5) 2031 r. – 2 013 mln zł;
6) 2032 r. – 2 013 mln zł;
7) 2033 r. – 2 013 mln zł;
8) 2034 r. – 2 013 mln zł;
9) 2035 r. – 2 013 mln zł;
10) 2036 r. – 2 013 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi monitoruje przekroczenie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz w razie potrzeby wdraża mechanizm korygujący.

3. Mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 2, polega na zmniejszeniu stawki zwrotu podatku i opłat w następnym roku.

Art. 15. Traci moc ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 546).

Art. 16. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

Paweł Małaczek
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Załącznik do ustawy z dnia … 2027 r.

(Dz. U. poz. …)

WSPÓŁCZYNNIKI PRZELICZENIOWE SZTUK BYDŁA, OWIEC, KÓZ I KONI NA DUŻE JEDNOSTKI PRZELICZENIOWE

Grupa technologiczna zwierząt gospodarskich	Współczynnik przeliczenia sztuk bydła, owiec, kóz i koni na duże jednostki przeliczeniowe
Bydło	
Buhaje powyżej 6. miesiąca do 1 roku	0,36
Buhaje powyżej 1 roku do 18. miesiąca	0,9
Buhaje powyżej 18. miesiąca	1,4
Cielęta do 6. miesiąca	0,15
Jałówki powyżej 6. miesiąca do 1 roku	0,3
Jałówki powyżej 1 roku do 18. miesiąca	0,8
Krowy powyżej 18. miesiąca	1
Owce	
Owce samice powyżej 1,5 roku	0,1
Tryki powyżej 1,5 roku	0,12
Jagnięta do 3,5 miesiąca	0,05
Jarlaki tryczki powyżej 3,5 miesiąca do 1,5 roku	0,08
Jarlaki maciorki powyżej 3,5 miesiąca do 1,5 roku	0,1
Kozy	
Kozy matki powyżej 1,5 roku	0,15
Koźlęta do 3,5 miesiąca	0,05
Koźlęta powyżej 3,5 miesiąca do 1,5 roku	0,08
Pozostałe kozy – samce powyżej 1,5 roku	0,01
Konie ras dużych	
Ogiery, klacze i wałachy powyżej 3 lat	1,2
Źrebaki powyżej 2 lat do 3 lat	1
Źrebaki powyżej 1 roku do 2 lat	0,8
Źrebaki powyżej 6. miesiąca do 1 roku	0,5
Źrebięta do 6. miesiąca	0,3
Konie ras małych	

Ogiery, klacze i wałachy powyżej 3 lat	0,6
Źrebaki powyżej 2 lat do 3 lat	0,5
Źrebaki powyżej 1 roku do 2 lat	0,35
Źrebaki powyżej 6. miesiąca do 1 roku	0,2
Źrebięta do 6. miesiąca	0,12